

“十三五”中国经济转型、就业与社会保障

——中国社会科学论坛（2015年·经济学）国际研讨会综述

由中国社会科学院主办，中国社会科学院人口与劳动经济研究所承办的“中国社会科学论坛（2015年·经济学）——‘十三五’中国经济转型、就业与社会保障”国际研讨会，于2015年12月14日和15日在北京召开。来自中国社会科学院、美国加州大学、日本一桥大学、日本东亚发展国际研究中心、澳大利亚麦考瑞大学、清华大学、中国人民大学、北京师范大学、南开大学、人力资源和社会保障部、全国总工会等单位的近20位学者做了演讲，国内外近百名专家学者参加了本次会议。会议就“十三五”时期中国的经济增长、产业升级、就业形势、社会保障等问题及相关国际经验进行了深入研讨。现将此次会议研讨的主要内容综述如下。

一 “十三五”时期中国的经济转型

“十三五”时期中国将进入由中等收入国家向高收入国家迈进的重要阶段，也是中国经济从高速增长向中高速发展的转变时期。在这一转型换挡期，中国的经济发展条件、人口、劳动报酬等都将出现新变化和新特点，需要我们采取新策略应对新时期的挑战。

首先，“十三五”时期中国经济将进入前所未有的新局面。中国社会科学院原副院长、学部委员李扬指出，“十三五”时期无论是国际形势还是中国形势都面临着前所未有的新情况，经济进入新常态；同时，经济运转特征不同，以前是实体经济发挥主导作用，现在是金融扮演主导角色。

中国社会科学院经济研究所所长裴长洪研究员指出，目前中国的贸易和投资都站在新的历史起点上，但未来国际经贸环境面临着平庸增长的挑战，加上美国试图利用跨太平洋伙伴关系协定（Trans-Pacific Partnership Agreement, TPP）制订新贸易规则以及中国在全球经济治理中的制度性话语权还不够，在此形势下，根据十八届五中全会奉行互利共赢的开放战略的总体要求，中国应向更高层次开放型经济迈进。这要求我

们完善开放型经济体系和构建开放型经济新体制，而不是过度追求贸易投资增长的幅度和规模。遵循这个目标，中国需要与世界经济体构建广泛的共同利益，实现互利共赢。裴长洪研究员就此提出相关战略布局建议，以完善对外开放，拓展国际经济合作新空间，努力成为全球公共产品提供者。

其次，在中国经济转型期，人口发展形势、劳动供求关系、劳动报酬及中国的经济增长前景都将出现新变化与新发展。中国社会科学院副院长、学部委员蔡昉指出，未来中国的劳动就业领域面临的挑战可以归纳为四对需要把握的平衡关系，必须取得双赢的四场竞赛。第一，工资的增长必须建立在劳动生产率提高的基础之上；第二，旧岗位的淘汰和新岗位的创造都是必须的；第三，机器人技术的发展和人力资本的积累互相补充，都需要发展以达到双赢；第四，填补养老金缺口和延迟实际退休年龄都必须要做，但是应着眼于延迟实际退休年龄。

中国社会科学院人口与劳动经济研究所所长张车伟研究员指出，由于出生率的下降，中国65岁及以上人口的比例将持续上升；中国15~59岁劳动年龄人口占比从2013年的68.5%下降到2015年的67.1%，到2020年会下降到64.5%。就业市场供需状况也会发生变化，预测显示从2013年到2020年劳动力需求及就业岗位的增加会持续增长，而劳动力供给会持续下降。真实的劳动报酬份额从1978年到2012年总体呈下降趋势。张车伟研究员指出，中国保持经济较快增长的条件依然具备，中国经济在未来10年甚至更长的时间内，仍然能够保持相对较快的增长；中国的经济增长必须寻找新的动力源泉，经济必须转型升级，创造内生性需求，供求两端发力，鼓励新经济形态、新业态发展。

再次，“十三五”时期，产业升级也会出现新特征与新趋势。中国社会科学院财经战略研究院副院长夏杰长研究员指出，中国服务业吸纳就业能力进一步增强，2014年服务业就业人数占全社会就业人数的比重已经超过40%，“十三五”期间中国服务业的就业比重将稳步上升，到2020年，服务业就业比重将达45.39%，比2015年提高5.05个百分点，年均提高1.01个百分点。中国服务业内部的就业能力、性别特征差异明显，跨界就业现象普遍，就业难与用工难并存。为扩大中国服务业就业能力，夏杰长研究员提出，应放松管制推动服务业产业化、市场化；推动包容分享经济等新型业态发展，创造灵活多样的就业方式；优化人力资本投资结构等。

二 经济发展形势与劳动就业

“十三五”时期是中国经济发展的关键阶段。伴随着经济进入新常态，劳动力市场也进入新的发展阶段，我们需要准确判断和理解未来劳动力市场变化趋势，妥善应对劳动力市场所引发的挑战。

第一，随着经济发展形势的变化，新常态下的劳动关系会发生一些明显变化。全国总工会中国工运研究所所长吕国泉研究员指出，新常态下中国的劳动关系将继续保持总体稳定，与市场经济体制相适应的协调劳动关系机制逐步形成，呈现出“整体向好、局部亦忧，制度渐备、运行欠佳”的特征。新变化包括劳动关系多样化、多层化；劳动关系问题传播的网络化、信息化；劳动关系问题影响日益社会化；劳动关系矛盾呈现显性化、常态化态势；劳动关系标准规则不断国际化等。吕国泉研究员指出，构建和谐劳动关系已成为国家和各级党政部门的施政目标，因此应选择合适的路径构建中国特色和谐劳动关系，而工会是发展和谐劳动关系的重要推动力量，承担着重要的社会责任。

第二，新的经济发展形势会对劳动、就业等产生新的影响。北京师范大学经济与工商管理学院院长赖德胜教授指出，中国劳动力市场的发展必须与创新结合起来，目前中国的创新不是很理想，这与人力资本在不同经济部门之间的配置不均衡是相关联的。中国的经济部门主要包括公共部门、垄断部门和竞争性部门，而人力资本配置由部门相对报酬所决定。提高中国的创新水平，既需要大力发展教育和培训，继续增加人力资本积累，更需要使人力资本得到合理配置，激发人力资本的创新效力。实现创新常态化，应该在人力资本生产和配置过程中更多地引入市场机制，让市场在人力资本配置使用过程中发挥更大作用。

中国人民大学劳动人事学院院长杨伟国教授指出，“十三五”期间劳动力市场的就业形式、集体劳动关系、个体劳动关系及工作将出现新变化，我们要迎接“人力资本+”时代的到来。典型就业仍然是目前经济社会中的“主流就业形式”，但从劳动力市场发展的角度看，未来新型就业将成为主流就业模式。互联网带来了多元化的工作方式，每个人都可以用自己的人力资本给客户直接提供公共服务，带来了个人劳动关系的改变。过去50年里，各国的工会密度持续大幅度下降，这影响着未来的政府管理。

三 “十三五”时期中国的社会保障

“十二五”时期，中国社会保障事业发展迅速，成就巨大，为“十三五”时期的社会保障发展奠定了基础。“十三五”时期社会保障体系建设迎来新的发展机遇，但也面临新挑战。

第一，“十三五”时期，中国社会保障领域的各项重大改革需要全面推进。人力资源和社会保障部社会保障研究所所长金维刚研究员指出，“十三五”时期是中国社会保障体系建设的一个关键时期，社会保障领域的改革将全面展开，改革的难度相当大，任务十分艰巨。在推进健全和完善全民社保体系的过程中，要按照中央关于社保改革发展的指导思想和目标要求，坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本方针，统筹规划，协调推进，稳步发展。同时，要更加注重制度运行质量，增强社会保障公平性，促进制度可持续发展，并探索建立长期护理保险制度和大力发展商业人身保险，在社会保障领域为促进全面建成小康社会打下坚实的基础，努力实现“十三五”时期社会保障的发展目标。

社会保障体系中的各类民生保障制度也将面对关键问题和挑战。中国社会科学院美国研究所所长郑秉文研究员指出，中国养老保险的三个支柱目前都存在问题，“十三五”期间都需要改革。第一支柱即基本养老保险主要存在财务可持续性问题，改革目标应该是提高参保积极性和激励性，提高制度财务可持续的内在动力，增强制度的收入能力；第二支柱即企业年金应该采取措施扩大参与率，而机关事业单位的职业年金有着一定的潜在风险，在改革时需要注意宏观和微观层面的问题；第三支柱即商业养老保险改革要注重完善制度设计，保证制度运行效率。

第二，“十三五”期间人口变化与经济形势的发展也需要社会保障和相关产业采取应对措施。清华大学公共管理学院、医院管理研究院杨燕绥教授指出，中国银色经济指数从2013年的0.526下降到2014年的0.522，老龄化程度加深、速度快但准备不足，老龄人口赡养负担重、实际赡养能力不足，大龄人口就业参与偏低，老龄人口资产结构欠佳，老龄人口消费偏低。在这种情况下，中国社会保障面临劳动年龄人口就业参与率不足与社会保障体系自身存在风险的双重挑战，需要从供给侧和制度端着手建立中国的社会保障体系。

第三，社会保障制度的改革会对家庭和居民的福利产生影响。南开大学经济学院李建民教授指出，从福利的三个维度即生活水平、生命质量、发展能力出发，我们应

该全面考量家庭在福利生产中的作用，关注家庭的关系、结构、生命周期、功能及生活安排各方面的变化，重新评估、应对和建立家庭政策，以达到“十三五”规划的经济增长目标和福利增长目标。澳大利亚麦考瑞大学王海宁博士指出，基于中国家庭追踪调查（CFPS）和中国健康与营养调查数据（CHNS）的分析结果表明，新型农村合作医疗保险制度对中国农村居民幸福感的整体影响有限，但其对受调查农村人口中接受大学教育及以上群体、最低收入群体及长江地区居民的幸福感的负影响。

四 国际经验借鉴

中国需要积极借鉴市场经济先行国家的经验，努力在“十三五”期间完善各项制度，实现更加充分的就业、更加均等的基本公共服务供给，实现经济持续健康发展。

第一，美国在2008年全球金融危机及其之后的经济走势及应对措施，可以为我们提供有价值的借鉴。美国加州大学戴维斯分校经济系胡永泰教授指出，美国在金融危机之后采取量化宽松货币政策，实施三次后于2014年10月结束，但该政策在资本充足率有约束力时是无效及不公平的。在危机之后，美国的失业率出现了缓慢下降，但在2015年10月出现了自1978年以来最低的劳动参与率。胡永泰教授评估了美国应对经济崩溃采取的措施：量化宽松政策提高抵押贷款的需求试图使美国经济重返危机前的形势；没有快速解决结构性调整问题的办法；削减教育项目和保障以解决预算赤字的办法损害了结构调整并使调整更加痛苦。

第二，国际移民与国家的经济、社会发展状况有着紧密的联系，对接收国的劳动力市场会产生重要影响。主要发达国家面对移民的趋势变化，在调整其移民政策以促进经济发展的过程中积累了一定的经验和教训，对我们在“十三五”时期完善经济发展与劳动就业政策有一定的借鉴意义。日本东亚发展国际研究中心戴二彪研究员指出，从20世纪80年代开始，随着日元快速升值、日本经济全球化进程加快、对外国技术工人需求增加及日本人口下降并步入老龄化社会，日本移民政策进行了多次改革，包括鼓励技术型劳动力流入及降低成为日本永久居民与公民的要求等。因此，日本的国际移民显著增加并对日本人口的区域性增长做出了贡献，但占整体人口的比例依然较低。戴二彪研究员指出，中国有与日本相似的经历，在未来极有可能成为国际移民的一个重要接收国，应加强对移民政策、法律法规的研究和

执行。

第三,中国应借鉴世界上不同国家社会保障制度的优点,建立起与社会经济发展相适应的社会保障制度。日本一桥大学经济研究中心稻垣诚一教授指出,日本的社会保障体系一直对养老金制度中的第三类参保者也就是家庭主妇与战后遗孀特别慷慨。但由于倾斜保护第三类参保者的制度会对女性劳动参与率造成负面影响,因此,现在第三类参保者养老金制度需要进行改革。第三类参保者不宜得到全额基本养老金,来自于新缴费的盈余也许能够增加养老金收益并降低贫困率,这样有助于在日本公共养老金制度的财务持续性基础上提高其制度的充足性。

综上所述,本次会议深入研讨了“十三五”时期中国的经济转型、劳动、就业与社会保障等问题及国际经验,并给出了“十三五”时期关于经济、人口与就业发展战略以及完善劳动力市场及社会保障制度的建议,为中国经济发展提供了有价值的决策参考。

(执笔人:谢倩芸)