

“促进高质量充分就业”研讨会综述

2024年5月27日，中共中央政治局就促进高质量充分就业进行第十四次集体学习。习近平总书记在主持学习时强调，促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》进一步强调，健全高质量充分就业促进机制。为了深入学习贯彻习近平总书记关于促进高质量充分就业的重要论述和党的二十届三中全会精神，中国社会科学院人口与劳动经济研究所于2024年7月23日在京召开“促进高质量充分就业”研讨会。中国社会科学院副院长、党组成员王昌林出席会议并讲话。来自中国社会科学院经济学部、中国式现代化研究院的专家学者30余人出席会议。研讨会围绕高质量充分就业的内涵与外延，以及产业转型、城乡融合、技术进步、新质生产力与高质量充分就业的关系展开了深入研讨。

一 高质量充分就业的内涵与外延

就业问题是“公平问题”而非“增长问题”，应回归“以人为本”的发展目标。中国社会科学院生态文明研究所张永生研究员围绕高质量充分就业的属性和在当代社会的内涵进行发言。在经济发展的起步阶段，就业问题与经济增长密切相关，较低的生产力水平要求更多劳动投入，劳动力增长率的提升意味着稳态增长路径上经济总产出增长率的增加。但从长期来看，经济增长和充分就业并不互为前提。在生产水平较高的阶段，技术进步将劳动者从繁重的体力劳动中解放出来，人力资源得到了极大节约。由此看来，就业问题涉及的应为“公平问题”而非“增长问题”。在给定的技术水平下，闲暇的增加会挤出劳动时间、减少产出。然而，闲暇对效用的提升会释放消费需求，在长期内拉动经济增长。当前我国就业市场的发展目标应该回归“以人为本”，促进人的全面发展。

高质量充分就业应成为宏观经济政策的重要目标。中国社会科学院金融研究所张晓晶研究员以“从货币金融角度支持高质量充分就业”为题进行发言。他指出，充分就业是宏观调控的最重要目标。美国的《1946年就业法案》奠定了美国宏观调控的基本架构，同时明确美国政府的政策目标是促进最大限度的就业、生产和购买力。高质量充分就业的本质特征是包括劳动力、资本等要素在内的所有社会资源都得到充分利用。要实现高

质量充分就业：一是要加大货币金融支持力度，继续降息以促进消费、减少生产主体负担；二是稳住房地产市场，充分发挥其就业带动效应；三是发展普惠金融，支持中小市场主体尤其是灵活就业者的发展；四是坚持“两个毫不动摇”，提升民营企业活力，增加民营企业贷款占比；五是瞄准高质量发展方向，推动服务业优质高效发展。

二 产业转型：实现充分就业的引擎

企业数量下降、规模减小导致就业萎缩，用工供需错配是就业市场的主要矛盾。中国社会科学院工业经济研究所史丹研究员以“企业数量、用工人数及产业结构对就业的影响”为题进行发言。近年来，我国就业市场呈现出一些趋势性变化。从用工主体看，私营企业和外资企业吸纳就业的作用减弱，大中型企业和国有控股企业用工人数也呈下降趋势。从产业角度看，2009 年以来第一产业就业人数下降较快，主要转向第三产业。从全要素生产率角度看，长期以来我国的生产率较低，仅为美国的 40%。用工需求与供给错配是就业市场的主要矛盾：一方面，工资和社会地位较高的国企和外企存在数量和资本投入减少、资本替代劳动等问题，偏好这些企业的高素质劳动力供大于求；另一方面，私营企业数量快速增长，主要吸纳农业转移人口，这部分群体的供不应求导致企业向海外转移以寻求更低的劳动成本。

美国对华加征关税引发企业外迁，在降低就业增长率的同时深刻改变了就业结构。中国社会科学院数量经济与技术经济研究所李雪松研究员以“加征关税、企业外迁如何影响就业？——来自中国制造业上市公司的证据”为题进行发言。在中美经贸摩擦加剧叠加国内要素成本上升的背景下，美国对华加征关税、企业外迁与就业规模、就业结构的关系成为社会普遍关注的问题。在就业规模方面，企业外迁显著降低就业增长率，增加了就业破坏；在就业结构方面，企业外迁降低了生产人员、销售人员与低学历人员占比，同时增加了财务人员、技术人员与高学历人员占比。针对企业外迁对就业的负面影响，相关政策措施包括：促进国内企业从跨国迁移向国内区际转移转变，推动转出地和承接地利益共享；优化营商环境，吸引外资和鼓励国内企业的本地投资；促进技术创新和产业升级，创造更多高质量就业岗位。

三 城乡融合：搭建就业均衡的桥梁

推进农村劳动力高质量充分就业是就业工作的重要内容。中国社会科学院农村发展

研究所魏后凯研究员指出，高质量充分就业不仅指城镇就业，而是对各领域（含农业）、各群体（含农民和农民工）、各地区（含农村）的普遍要求。目前，我国农村劳动力面临就业机会少、就业不稳定、就业歧视、就业保障不充分、就业结构性矛盾突出、农业转移人口市民化进程滞后等问题，应多措并举解决农村劳动力的就业问题：一是推动乡村全面振兴，发展壮大乡村产业，增加农村就业机会；二是深入推进新型城镇化，以县城为载体吸纳农村富余劳动力，加快农业转移人口市民化进程；三是提升农村劳动力科学文化素养，尤其是数字素养，增强农村劳动力就业能力和适应能力；四是打破城乡二元体制机制，统筹城乡就业政策体系，建立统一的统计指标，构建城乡统一的社会保障体系。

分类施策促进不同群体劳动力高质量充分就业，实现全体人民共同富裕。中国社会科学院中国式现代化研究院张翼研究员根据劳动者特征分人群探讨了高质量充分就业的实现路径。对大学生群体而言，具备劳动强度低、社会保障足等显著优势的体制内工作被视为理想的职业选择。然而，社会结构的刚性特征导致此类岗位供给相对稀缺，众多高学历人才难觅心仪岗位，社会阶层固化现象加剧，贫富差距进一步扩大。对农村居民而言，我国粮食总产量与农业人口数量之比显著低于国际先进水平，这不仅揭示了我国农业生产的效率瓶颈，也凸显了农业剩余劳动力向非农领域转移的困难。要实现各群体高质量充分就业，政府应加大公益性工作岗位的购买力度，为劳动力市场中遇挫群体提供基本的生活与就业保障；进一步强化转移支付的再分配功能，通过优化税收与支出政策缩小居民收入差距。

四 技术进步：把握就业市场双刃剑

技术进步影响工作任务而非工作岗位，就业结构是人工智能异质性影响的主要原因。中国社会科学院人口与劳动经济研究所都阳研究员以“技术进步对就业影响的微观证据”为题进行发言。当前，新一轮技术进步已经表现出革命性特征。已有研究发现，全球40%的岗位有暴露于人工智能的风险，其中发达国家为60%、新兴经济体为40%、低收入国家为26%。理解技术进步对劳动力市场的影响，关键在于对工作任务进行细致度量。研究发现，同一职业内不同劳动者执行的工作任务存在显著差异，人工智能的影响更多地体现在年轻群体和高学历群体中。技术进步不可避免地引致供给侧就业岗位의 缩减，并可能削弱劳动在国民经济初次分配中的份额。因此，应充分发挥技术进步在提升生产效率、促进成本节约从而降低产品最终市场价格方面的积极作用，通过刺激市场需求间接缓解就业岗位短缺问题。

五 新质生产力：创造高端就业新机遇

发展新质生产力是推动高质量充分就业的内在要求和重要着力点。中国社会科学院经济研究所黄群慧研究员以“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”为题进行发言。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。黄群慧提出，新质生产力要覆盖新型劳动者、新型劳动资料、新型劳动对象、新型基础设施等要素，其结构特征表现在产业深度转型、未来产业、战略性新兴产业、现代化产业体系中，旨在实现高质量发展、提升全要素生产率、推进新型工业化等功能。新质生产力的形成和发展能创造大量新的就业岗位，并要求劳动者具备更高的技能和素质，促使社会加大对人才培养和技能培训的投入，推动就业结构从低附加值、低技能岗位向高附加值、高技能岗位转变，提升劳动者的就业质量。

六 结语

以目标为导向做好理论研究，倡导科研人才“专”与“博”有机结合。会议最后，中国社会科学院副院长、党组成员王昌林研究员进行了总结讲话。他指出，高质量充分就业是我国未来经济增长面临的核心问题。本次研讨会从多个维度对该问题进行了剖析，旨在揭示真问题、激发真思考、探索真规律，不仅在理论层面进行了丰富与深化，更为实践策略的制定提供了宝贵指引。进一步做好就业问题研究，要深刻领会党的二十届三中全会精神，以目标导向为引领将理论研究做实、做深、做透。深入思考高质量充分就业的概念边界、内在逻辑及实现路径，从根本上转变我国在国际竞争中过度依赖低成本劳动力的传统模式。在我国产业结构转型、城镇化进程放缓的大背景下，需警惕人工智能技术迅猛发展叠加劳动密集型企业外迁引发的就业结构变化，以应对阶段性及全局性就业挑战。同时，要加强有组织科研的深度与广度，倡导科研人才“专”与“博”的有机结合，确保科研成果紧密贴合国家发展需求，实现科研价值的社会转化。

(执笔人：韩笑)